

تنظيم الإستغلال الزراعى وآثاره الاقتصادية

للدكتور محمد كامل هندى

الدولة خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية للسنوات القادمة وتهدف
من ذلك إلى زيادة الإنتاج ومضاعفة الدخل القومى فى خلال عشر
سنوات وبالتالى يرتفع مستوى معيشة الأفراد وتوفر الرفاهية للأفراد جميعها .

رسمت

ولاشك أن عبئا كبيرا يقع على عاتق الزراعة فى تنفيذ هذه الخطة إذ أن
الزراعة هى القاعدة الأساسية للبناء الاقتصادى للبلاد . فالزراعة هى المصدر الرئيسى
للمواد الخام للبلاد من المنتجات الغذائية ، وهى التى تمد للصناعة بالجزء الغالب من
الخامات اللازمة لها ، كما أنها تعدد حجم معاملتنا مع العالم الخارجى إذ هى
مصدر العملات الأجنبية التى نلزم لدفع قيمة الواردات من السلع الرأسمالية التى
نستخدم فى الإنتاج كآلات والمعدات . وعلاوة على ذلك فهى المصدر الاساسى
الذى يعتمد عليه سكان الريف والذين يبلغون نحو إلى ثلثى عدد سكان الجمهورية
فى كسب معيشتهم . لذا كان من الضرورى نمو الزراعة بمعدل يفوق معدل
الزيادة فى السكان والذى يقدر بحوالى ٧,٥ ٪ سنويا . ليس ذلك لخصب بل يجب
أن تنمو الزراعة بمعدل يتناسب مع التنمية فى بقية قطاعات الاقتصاد القومى
بحيث يكون هناك توازن مستمر فى القطاعات المختلفة .

فمن المعلوم أن التصنيع الحديث وزيادة العمالة ستؤدى إلى زيادة الدخول
الفردية وسينفق أصحاب هذه الدخول جزءا كبيرا منها على الغذاء لرفع مستوى
معيشتهم ، ولما كان من الضرورى زيادة الإنتاج من المواد الغذائية لمقابلة الزيادة
فى الطلب عليها ، والناتج من زيادة الدخول فى القطاعات الأخرى وإلا انما كانت
تلك الزيادة فى الدخول فى زيادة الأسعار وانخفاض مستوى المعيشة . من ذلك
يمكنكم تقدير العبء الواقع على رجال الزراعة والزراع فى خطة التنمية للسنوات
القادمة لمقابلة الزيادة المستمرة فى السكان مع رفع مستوى معيشة الأفراد .

لذا شملت خطة التنمية الزراعية من المشروعات ما يحقق زيادة الموارد الزراعية بزيادة مساحة الرقعة الزراعية (الزيادة الأفقية) ورفع مستويات الإنتاج (زيادة الكمية الإنتاجية أو الزيادة الرأسية) .

وبدراسة وسائل الزيادة الرأسية للإنتاج الزراعي وجد أن العقبة الأساسية هي تفتت الحيازات الزراعية . ونظام الاستغلال الزراعي السيء والذي يجب تعديله كضرورة حتمية لزيادة الإنتاج الزراعي فتعسين وسائل الري والصرف ومكافحة الآفات الزراعية على نطاق واسع وبالطرق الحديثة وتعسين عمليات الخدمة الحقلية لتحقيق النتائج المرجوة منها إلا إذا كان المحصول مجعاً في مساحات كبيرة نسبياً . ومن هنا نشأت فكرة تجميع الاستغلال الزراعي والاستفادة منها لتغلب على تفتت الحيازة وتكبير حجمها .

ماهية وأهداف المشروع

يهدف المشروع إلى إهادة تنظيم استغلال الأراضي بحيث تصبح الزراعات الصغيرة مجتمعة في وحدات كبيرة - وبذلك تتحول المساحات المبعثرة من المحاصيل الزراعية في كل قرية إلى وحدات أكبر . ويمكن استغلال الموارد الأرضية استغلالاً اقتصادياً أفضل وفقاً لأصول الزراعة الفنية بما يؤدي إلى زيادة الإنتاج الزراعي وتحسينه وزيادة دخل الفلاح . مع الاستعانة بالنظام التعاوني في توفير إمكانيات الزراعة واستخدام أحسن أساليب الإنتاج . ولا دخل لهذا التنظيم إطلاقاً في الملكية الزراعية الفردية ، وأن كل مزارع سيقوم بالزراعة والعمل في حيازته من الأراضي وجزى ثمرة مجهوده الشخصي في ظل الدورة الجديدة .

ولا شك أن تنفيذ هذا المشروع يعتبر القاعدة الأساسية لمشروعات وزارة الزراعة الأخرى والتي تهدف إلى زيادة إنتاج المحاصيل الحقلية .

نظام الحيازة الزراعية واستعمال الأراضي

يتصف نظام الحيازة الزراعية في الجمهورية العربية المتحدة بوجود عدد كبير

من الحيازات المصهورة المبشرة . وقد دل التعداد الزراعى الذى أجري عام ١٩٥٠ أن جملة هذه الحيازات - حوالى مليون حيازة - يبلغ مجموع مساحتها ستة ملايين من الأفدنة . وأن ٦٢٪ من مجموع هذه الحيازات أقل من ٣ أفدنة ويبلغ مجموع مساحتها ١٥٪ من جملة المساحة . من هذه الحيازات ما هو مزروع على قطعة واحدة أو قطعتين أو ثلاث أو أربع بمحصول أو أكثر . وقد نشأ التفتت الحيازى أصلا عن نظام الملكية وصغر حجمها والملكية مفتتة كذلك بتأجيرها فبعض الملاك لا يباشرون أرضهم بأنفسهم وبوجعرونها بجزأة للغير وبهذا أصبحت الحيازات مفتتة وزاد في سوء استغلالها زراعة الحاصلات الزراعية في مساحات مبشرة غير مجدية .

ونتيجة لهذا التفتت في الحيازات وتجاور الحاصلات التى تعامل معاملة مختلفة في وقت واحد وجود فقد اقتصادى كبير في الإنتاج الزراعى فهناك :

١ - فقد ناتج عن صغر حجم الوحدات الإنتاجية .

طرق الزراعة المختلفة

٢ - فقد بسبب تفاوت المستوى الفنى للإنتاج الزراعى في مقاومة الآفات

إدارة المزرعة

٣ - فقد ناتج عن السعة الفائضة غير المستعملة في رأس المال .

هذا بالإضافة إلى أن التفتت يحول دون توفير شبكات الري والصرف سالحة مما ينتج معه ارتفاع مستوى الماء الأرضى ، وبالتالي ضعف القوة الإنتاجية للأراضى .

كما أن صغار الزراع غير قادرين على تعرف حالة الأسواق مما يكون سببا في ضالة صانئ ربحهم من زراعتهم .

والوسيلة الأساسية لتلافي الآثار الضارة لهذا التفتت في الحيازة وسوء استخدام الأرض وضع أساس سليم ترتكز عليه باقى مشروعات الوزارة التى

تهدف إلى زيادة الإنتاج الزراعي هو اعادة تنظيم الاستغلال الزراعي .

الفوائد التي تعود من تنفيذ المشروع

١ - تلافي الأثر السيئ لزراعة المحاصيل المختلفة بجوار بعضها :

إن في تنظيم الزراعات في مساحات كبيرة نسبيا يقضي على الأثر السيئ الذي يترتب نتيجة لتجاور المحاصيل المختلفة في مساحات صغيرة بجوار بعضها ، فجاورة القطن للشرابي يهدف محصول القطن ، وجاورة البرسيم القطن بسبب انتشار دودة الورك منه إلى القطن ، وجاورة الأرز القطن بسبب انخفاض محصول القطن لكثرة مياه الري بالأرز .

٢ - تنظيم مقاومة الآفات :

يؤدي تنظيم المحصولات المحلية في مساحات كبيرة إلى سهولة مقاومة الآفات المختلفة بأحدث الوسائل والمبيدات ويمكن استعمال موتورات الرش وآلات التعفير بسهولة خاصة الأنواع الكبيرة منها ، وبهذا تنخفض تكاليف المقاومة والعلاج ونضمن القضاء على الإصابة .

٣ - تنظيم الري والصرف :

يساعد تنظيم الإنتاج الزراعي على تنظيم الري بدون إسراف في استعمال مياه الري وبالتالي يمكن استعمال المياه المتوفرة في ري مساحات جديدة فضلا عن المحافظة على خصوبة التربة وإعطاء المحاصيل القائمة الكميات المناسبة من المياه وبالتالي يمكن تقليل المياه التي تذهب إلى المصارف وتقليل تكاليف الصرف .

٤ - تقديم الخدمات الزراعية :

يقترن تنفيذ المشروع بتوفير الأسمدة والبذور الجيدة والمواد السكبوية اللازمة وذلك في الوقت المناسب وبالأسعار المقررة وأن في ذلك حماية الزراع من الاستغلال - من طريق التوسع في الأقراض الزراعي لختلف الأغراض مع

المسهر لإجراءاته ، هذا علاوة على إمكان مراقبة وصول الخدمات لتحقيق أهدافها كضمان وضع الأسمدة في المساحات والزراعات المقررة لها .

٥ - إنتاج تقاوى الإكثار عن طريق التعاقد مع الجمعيات التعاونية :

ورغبة من الوزارة في إفادة صغار الزراع وزيادة إنتاجهم رأيت إنتاج تقاوى الإكثار لديهم عن طريق التعاقد مع الجمعيات التعاونية . ولا يكون ذلك ممكنا إلا في ظل دورة زراعية منضبطة وفي مساحات كبيرة خاصة . وقد أدى تنفيذ قانون الإصلاح الزراعي إلى غياب عدد كبير من الحيازات التي كانت تعاقد معها الوزارة لإكثار التقاوى المنتهية . وبذلك تكون الوزارة قد ضمنها إنتاج الكميات اللازمة من تقاوى الإكثار وأفادت صغار الزراع بإعطائهم السلالات الجيدة من التقاوى .

٦ - إمكان استعمال الآلات الزراعية وتطبيق أساليب الزراعة الحديثة والمحافظة على خصوبة التربة :

حيث يسهل في المساحات الكبيرة استعمال الآلات الزراعية الحديثة في خدمة الأراضي وبهذا تنخفض تكاليف الخدمة والوقت اللازم لأدائها ويمكن التمسك بالخدمة والزراعة في المواعيد المناسبة كما يمكن تطبيق الأساليب الحديثة في الزراعة ومراقبة العمليات الزراعية وأدائها بطريقة فنية سليمة مع سهولة في التوجيه والإرشاد وما يتبع ذلك من المحافظة على خصوبة التربة وتحسينها . بخلاف الحال في المساحات الصغيرة حيث يتعذر استعمال الآلات الحديثة اقتصاديا وأداء العمليات الزراعية بالطرق الفنية .

هذا بالإضافة إلى إمكان تنمية الثروة الحيوانية وتخفيف الأعباء على الماشية وزيادة إمكاناتها في إنتاج اللبن واللحم .

٧ - الحصول على بيانات دقيقة في حجم المساحات وتقدير الحاصلات :

يسهل في المساحات الكبيرة إجراء عمليات حصر المساحات المزروعة بمختلف

الحاصلات ودقة تقدير إنتاجها في أقصر وقت بأقل التكاليف ولا شك أنه على مدى دقة هذه البيانات يتوقف رسم السياسة الاقتصادية والتبوية على أسس سليمة .

تنفيذ المشروع

رسم المشروع بحيث يتم تجميع تنفيذه في جميع قرى الجمهورية خلال عشر سنوات تبدأ من سنة ١٩٦٠ / ١٩٦١ الزراعية . يبدأ في السنة الأولى بتنفيذه في مائة قرية ثم يأخذ هذه القرى في الزيادة سنة بعد أخرى حتى يتم تنفيذه .

ونظراً إلى أهمية المشروع وكونه أساساً ترتكز عليه بقية المشروعات الأخرى سوى تعديله بحيث يتم في خمس سنوات بدلاً من عشرة .

وقد بدأ المشروع في سنته الأولى بعدد صفه نسبياً من القرى ليسكن التعرف على الصعوبات التي تعترض التنفيذ وتذليلها أولاً بأول في هذا النطاق الضيق ، وحتى تكون هذه القرى تجربة عملية ودليلاً ملموساً للزراع يساعد في نشر الوعي لديهم لتنظيم إنتاجهم في القرى الأخرى وتكون ختم دهاية المشروع وقد تنفذ المشروع في سنته الأولى في مائة قرية . تم اختيارها بمحافظات :

المنوفية ٦٦ - الغربية ١٥ - الدقهلية ٧ - القليوبية ٧ - الشرقية ٣ - المنيا ٦ .

وتنفذ المشروع في عامه الثاني في ١٢١٧ قرية موزعة كما يلي :

البحيرة ١١ - الغربية ٢١٣ - كفر الشيخ ١٢ - الدقهلية ١١٦ - دمياط ٤ - الشرقية ١٩٨ - المنوفية ٣٠٦ - القليوبية ١٨٠ - القاهرة ٢ - بني سويف ٢٠ - المنيا ١٥٥ .

وروى في اختيار القرى بكل محافظة رغبة الأهالي ، وأعطيت الأولوية في التنفيذ للقرى التي تقدم أهاليها برغبتهم في تنفيذ المشروع .

وقد وضع المشروع على أساس تخصيص مشرف زراعي لقرية أو أكثر يشرف على تنفيذ المشروع ، وعلى الزراعة في دائرة اختصاصه بما في ذلك الإشراف على أعمال التعاون وعليه تقديم الإرشادات الزراعي . ويشرف على

بمجموعة المشرفين الزراعيين مهندسون زراعيون في مناطق كل منهم - حوالي ٦٠٠٠ فدان و لكل إليم الإشراف على المشروع ومقاومة الآفات وإرشاد وتوجيه الزراع . وقد روى الاستعانة بالجهاز الفنى لمديريات الزراعة بالأقاليم لتنفيذ المراحل الأولى من المشروع للاستفادة من خبرتهم في شئون الريف والاستعانة بهم في تدريب المهندسين الجدد .

ويمر المشروع بثلاث مراحل رئيسية :

المرحلة الأولى : إجراء الخطوات التمهيدية للتنفيذ :

أول عمل يقوم به المشرفون على تنفيذ المشروع هو رفع الوعى بين الزراع وتعريفهم مزاي التجميع وأركانه والتعرف على رغباتهم ووجهات نظرهم ومناقشتهم في الطريقة التى يصح اتباعها عند التطبيق وذلك عن طريق عقد اجتماعات بالقرى بين رجال وزارة الزراعة والزراع .

ولما كان مشروع تجميع الاستغلال الزراعى يستند فى تنفيذه إلى جهاز التعاون بالقرى فقد عمل على ضم جميع الحائزين بالقرية لعضوية الجمعية التعاونية ليتمكنهم الاستفادة من الخدمات التى تقدمها الجمعية .

ويكلف المهندس الزراعى المشرف على تنفيذ المشروع بعمل مجموعة من الحرائط الكروكية لزمام القرية موضحاً عليها المعالم الرئيسية كالأحواض ومبانى القرية والطرق وموارد المياه والمصارف مع بيان مساحة الأحواض . تستخدم إحدى هذه الحرائط لتوقيع الزراعات القائمة فى العام الحالى (١٩٦٠ / ١٩٦١ مثلاً) والآخرى لتوقيع مساحات القطن المقترحة فى الدورة الجديدة (١٩٦٢ / ١٩٦١) .

وشكلت لجان فى القرى برئاسة مهندس الزراعة وعضوية :

(أ) رئيس الجمعية التعاونية أو من ينوب عنه من أعضاء مجلس إدارتها .

(ب) ممثلين (اثنين) لحائزى كل حوض بالقرية يقوم بتعيينهم مجلس إدارة الجمعية التعاونية .

(ج) رجال الإدارة المحليين بالقرية (العمدة أو نائبه وشيخ الناحية الذي يقع الخوض في زمامه) .

(د) نيل الاتحاد القوي .

(هـ) ويجوز الاستمانة بأي عضو آخر ترى اللجنة ضمنه .

وقام هذه اللجان بالآتي بالنسبة للسنة الزراعية ١٩٦١ / ١٩٦٢ :

١ - توقيع المساحات المزروعة بالحاصلات عام ١٩٦١ (كالذرة والارز والخضر والحداثي) على الخريطة الحكروكية الأولى .

٢ - توقيع مساحات القطن المزروع زراعتها سنة ١٩٦٢ على الخريطة الحكروكية الثانية بحيث لا تزيد مساحة القطن الكلية بالقرية عن تلك زمامها وبحيث لا تقل مساحة أى قطن من ٢٠ فدانا ، وذلك في ضوء الدورة المتبعة في السنة السابقة . وتوقع الخريطة بعد ذلك من أعضاء اللجنة .

وقد تم عمل الخرائط لكل القرى التي ينفذ بها المشروع قبل بداية السنة الزراعية واعتمدت من إدارة المشروع وأعيدت إلى المشرفين على التنفيذ بالقرى لإعلامها بين الزراع ليعرف كل مزارع موضعه في الدورة الجديدة .

ومن المعلوم أنه يترتب على تنفيذ المشروع حل مآيات زراعية فن تقع حيازته كلاً في مرتب القطن بالخوض ، ومن تقع حيازته كلاً في مرتب الشترى يصل بينهما بدل زراعي . وقد رؤي أن خير وسيلة لإجراء المآيات أن تتم بين الزراع أنفسهم مباشرة دون تدخل من جانب الوزارة إلا لحسم الخلافات الفردية التي قد تنشأ ويكون حلها عن طريق اللجنة المشكلة بكل قرية .

وتنسيقاً للأعمال التي تقوم بها الهيئات والمصالح الحكومية التي تتعاون مع وزارة الزراعة في تنفيذ المشروع تشكل لجان إقليمية بالمحافظات تتكون من مدير الزراعة بالمحافظة ورئيس الاتحاد القوي أو من ينوب عنه ومندوب وزارة الإصلاح الزراعي ومدير فرع بنك للتصريف الزراعي والتعاوني ومفتش الري

أو من ينوب عنه وذلك لدراسة المشاكل التي يتقدم بها المشرعون على التنفيذ في كل محافظة والعمل على حلها بالاتفاق المباشر .

ولما كان من الضروري جمع بيانات احصائية أممية افرض أنعرف الحالة الاقتصادية في كل قرية قبل بدء تنفيذ المشروع والتعرف على مشاكل القرية على وجه التحديد والافتراحات لحلها ونظام الحياة وحالة الري والصرف وامكانيات الجمعيات التعاونية لتدعيمها ومعرفة مستويات الإنتاج للحاصلات الزراعية المختلفة وغير ذلك من البيانات الضرورية لتنفيذ المشروع والتي تلزم اقياس التقدم في الإنتاج الزراعي وتقييم المشروع — وقد أعدت استمارات خاصة لجمع هذه البيانات ويقوم المهندسون بجمعها وتفرغ البيانات في جداول خاصة تمهيدا لتحليلها وقد تم ذلك بالنسبة للسنة الزراعية ١٩٥٩/١٩٦٠ ورؤى الاستمارة ببيانات التعداد الزراعي بالنسبة للسنة الزراعية ١٩٦٠/١٩٦١ .

المرحلة الثانية : المراقبة والتنفيذ الفعلي :

وباعلان الدورة الجديدة للزراع تنتهي المرحلة الاولى لتنفيذ المشروع والتي لا بد منها كاساس لتنفيذ الفعلي . وتبدأ المرحلة الثانية بمراقبة تنفيذ الدورة الجديدة المرسومة بالخرائط ومطابقتها للطبيعة بما يتفق والواقع . وهو دور شاق يتوقف عليه نجاح المشروع وتقع هذه المرحلة من أول شهر نوفمبر حتى أواخر شهر مارس أى من بداية زراعة الشتوى حتى انمام زراعة القطن . وخلال هذه الفترة يقوم المشرعون للزراعيون والمهندسون المشرعون بمداومة المرور بالقرى ومراقبة التنفيذ للدورة المرسومة بحيث لا يسمح بزراعة محاصيل شتوية كالقمح في الأراضي المعدة لزراعه القطن أو تمييز أرض لزراعة القطن داخل المساحات المخصصة للشتوى . أما بخصوص محصول البرسيم الربيع والذي يقاب قطنا في المساحات المخصصة للقطن فيجب أن يكون في أضيق نطاق وأن يؤخذ التعمد اللازم على الزراع بحرائقه قبل نهايه شهر يناير .

المرحلة الثالثة : تقديم الخدمات الزراعية :

يعتمد تقديم الخدمات الزراعية على وجود جمعية تعاونية تمض بخدمة الزراع

وتسهيل لهم الحصول على ما يلزمهم من تقاوى واسمدة ، وتعينهم على مقاومة الآفات الزراعية بالطرق الحديثة وتمكين الزراع ماليا بتقديم المصروفات نفقات زراعتهم بضمان محصولاتهم .

يستلزم ذلك وضع خطة منظمة بتزويت زمني معين بحيث تؤدي الخدمات في مواعيدها المناسبة وتدخل تلك المرحلة في المرحلة السابقة بحيث تبدأ بتوفير التقاوى الجيدة للزراع بقري المشروع وحشهم على استخدام التقاوى الممتازة . ولا شك أن تعميم الأصناف التي توصى بها الوزارة في المناطق المخصصة لها تؤدي إلى زيادة الإنتاج .

ولا يقتصر تقديم الخدمات على توفير التقاوى إذ يلزم كذلك توفير الاسمدة الفوسفاتية والنتراتية بالكميات الاقتصادية (كميات السوبر فوسفات لمحصول البرسيم والأسمدة النترائية للقمح والقطن والذرة الشامية) . كما أن مقاومة الآفات الزراعية وبخاصة دودة ورق القطن في محصول البرسيم والقطن ودودة اللوز في محصول القطن والثقات والمز في محصول الذرة من أهم الآفات التي يجب أن ترسم لها البرامج العملية بما يضمن الوقاية منها ومقاومتها في الأوقات المناسبة .

وقد لوحظ أن تذليل مشا كل الري والصرف في بعض القرى من الأهمية يمكن . ويمكن التعامل المحدود لزيادة الإنتاج — ولما كان المشروع على ارتباط وثيق بالنظام التعاوني فقد رأى تنسيقا للعمل وإمكان السير بالمشروع عن طريق الجمعيات التعاونية بالسرعة المطلوبة أن تتبع الجمعيات التعاونية بقري المشروع لإشراف وزارة الزراعة وقد تم ذلك فعلا في السنة الزراعية ١٩٦٠ / ١٩٦١ .

ولا شك أنه سيكون للجمعيات التعاونية دور كبير في تسويق المحاصيل الزراعية وبخاصة تسويق محصول القطن في السنوات القادمة بعد أن تستكمل المخازن اللازمة لهذا الغرض .

ومن الضروري الاستمرار في جمع البيانات الإحصائية لإمكان قياس تقدم المشروع وقد رأى الاستمارة بجهاز تقدير المحاصيل بالعينات في تقدير الإنتاج بالقرى التي ينفذ فيها المشروع ، كما يتطلب الأمر إجراء بعض البحوث الخاصة

كمعرفة أثر القطن الرجيع على الإنتاج الزراعي نظراً للاضطراب إلى زراعته في بعض الأحوال لغرض تنظيم الدورة .

هنا ويرتبط مشروع تنظيم الدورة الزراعية ببعض المشروعات الأخرى التي تهدف إلى زيادة الإنتاج الزراعي فهو مرتبط بجميع الارتباط بالمشاريع التي تنفذها الدولة وفي مقدمتها مشروعات الري والصرف ومشروع تعميم التقاوي المنتقا ومشروع التوسع في مكافحة الآفات وغيرها من المشروعات ، وأن الزيادة في الإنتاج هي محصلة التفاعلات بين هذه المشروعات جميعاً .

والله يوفقنا إلى ما فيه خير البلاد .

الإصلاح الزراعي في عشر سنوات

في سبتمبر سنة ١٩٥٢ حددت الملكية الزراعية للفرد الواحد من الأراضي الزراعية بمساحة ٢٠٠ فدان .

وفي يوليو سنة ١٩٦١ نزل الحد الأقصى إلى ١٠٠ فدان للفرد الواحد .

وفي مايو سنة ١٩٦٢ جاء بالميثاق الوطني أن الملكية الأسرة الواحدة لن تتجاوز ١٠٠ فدان .

تم الاستيلاء على ٨٤٥ ألف فدان وزع منها على المعدمين من الفلاحين ٦٢٤ ألف فدان .