

التقويم في برامج تنمية المجتمع

(١) المفاهيم الأساسية لعملية التقويم

للممدرس الزراعى احمد نصر الخولى

التعريف

للتقويم تعاريف كثيرة نورد فيما يلى أهمها :

(١) عرفه Garnett بأنه عملية ملاحظة دقيقة للشيء المراد تقويمه بقصد حصر الصفات المتعددة المميزة له .

(٢) وذكر Dewy أن التقويم هو حكم مصحوب بالتقيد .

وقال الدكتوران أبولند ولويس مليكه أنه وسيلة موضوعية أو أداة لمنهج علمي يستهدف الكشف عن حقيقة التأثير السكلى أو الجزئى لبرنامج من برامج التنمية الاجتماعية ووسيلته إلى تحقيق هذا الهدف هى الكشف عن حقيقة التغير الاجتماعى المادى (التسكنولوجى) والمعنوى . وينصب التقويم على البرامج أكثر من الأهداف ذاتها ولكنه يؤثر فى هذه الأهداف بصورة غير مباشرة .

ومضمون هذه التعاريف أن التقويم هو وسيلة بحث علمية تطبق نتائج ونظريات العلوم الاجتماعية المختزنة بصورة عملية بقصد معرفة « إلى أى حد حققت أو تحققت الأنظمة أو المؤسسات الاجتماعية الأغراض التى قامت من أجلها » واكتشاف نقاط الضعف أو القوة فيها وذلك للمعاونة فى رسم السياسة العامة على ضوءه .

ولقد قامت مناقشات لغوية كثيرة حول المفهوم اللغوى لكلمة التقويم وهل الأصح أن يسمى « تقويمياً » أو « تقييماً » ؟

وفي رأى الكاتب أن المفهوم اللفظى لسكنا الكلمتين^(١) يحسب هذه المناقشات ويجعل لكل منها وظيفة مستقلة تساهم فى تحقيق الهدف .

فكلمة « تقييم » معناها وضع القيمة الفعلية للشيء

وكلمة « تقويم » تعنى لإصلاح الشيء المعوج

ومن أجل هذا يمكن القول بأن التقييم يعتبر أساساً للتقويم أو بمعنى أوضح أن التقييم يعتبر بمثابة الكشف الطبى المعروف والتقويم هو بمثابة العلاج . ولا ينبغى للطبيب أن يصف العلاج قبل أن يوقع الكشف على المريض .

والتقويم هو إحدى مراحل عملية النهوض بالمتجمع المحلى وهو يمثل المرحلة الختامية وليست المرحلة النهائية ، فقد يكشف عن الحاجة إلى تعديل الخطة ليتمكن السير بمقتضاها فيما بعد حتى نهاية البرنامج .

فلسفة التقويم فى برنامج التنمية الاجتماعية

فلسفة التقويم مستمدة من فلسفة القيم الإنسانية ، وعلى المقوم أن يضع خطته الخاصة التى تتلائم والحالة المراد تقويمها . وهذه الخطة يجب أن تتبع مما يعتقد أنه ذو قيمة فى حالته ذاتها وعليه أن يستعمل الأداة التقييمية المناسبة له ، بمعنى أن تكون هذه الأداة فى حدود قدراته وامكانياته كما يجب أن تكون مألوفة لديه .

والتقويم من الأمور الصعبة فى برامج التنمية الاجتماعية لأنه لا يستند إلى نظريات ثابتة كما هو الحال فى علوم الكيمياء والطبيعة والفلك ، لأن القضايا الاجتماعية معقدة ومتشابهة ومتغيرة دائماً . ولا يخفى على القارئ ما للناحية النفسية من تأثير كبير فى المشروعات الاجتماعية فقد يبدأ المشروع بقوة ويفتسح بالضعف نتيجة للتيارات التى تلتاب العلاقات الاجتماعية فى البيئة المحلية .

(١) انظر مختار الصحاح للشيخ الامام محمد بن أبى بكر بن عبد القادر الرازى طبعة وزارة المعارف عام ١٩٢٢ صفحة ٥٥٧ وورد بها ان (القيمة) واحدة (القيم) ، (وقوم) الشيء (تقويما) فهو (قويم) أى مستقيم .

ومن أجل هذا فرق Burton بين القياس والتقويم ، فذكر أن القياس يميل غالباً إلى مقاييس وصفية محكمة ينتج عنها بيانات كمية ، وهذه المقاييس الكمية المحدودة العدد هي ما يعبر عنها بالمقاييس المباشرة مثل (متر القياس) .

أما التقويم فهو ذو معنى شامل تظم دراساته الآراء الشخصية والتغيرات في النوع مثلاً تشمل الآراء الموضوعية والتغيرات الكمية ، يضاف إلى ذلك أن التقويم عملية متصلة تتناول الموضوع بجوانبه المرتبطة لا جانباً منها فقط .

وليس من السهل قياس المتغيرات الاجتماعية بالقدر من الموضوعية التي يمكن بها قياس المتغيرات الطبيعية ، فنحن لانستطيع قياس درجة الذكاء أو الاتجاه نحو العمل الجمعي بنفس الدقة التي يمكن بها قياس الطول أو الكشافة أو قوة الإبصار . وإضمان تفهم هذه المتغيرات بطريقة إيجابية تستند إلى حقائق ، يلزم وضع عدد من المداولات والمعايير تقاس بها درجات التغير وتصلح كمقاييس في تتبع وتقويم مدى إفادة سكان القرى والمدن من الخدمات المختلفة ، كما تلزم معرفة هذه المعلومات في الوقوف على نوع واتجاه التغير الحادث والتأكد من كونه يسير في اتجاه الأهداف الموضوعية في برامج التخطيط الاجتماعي وخاصة إذا كانت هذه البرامج زمنية ، أي كان المفروض من تنفيذها الوصول إلى مستوى معين من النتائج بعد عدد معين من السنين .

وفي حقيقة الأمر أذاً ، لا توجد لدينا حتى الآن مقاييس إيجابية ثابتة يمكن الاستدلال بها على حدوث تغيرات اجتماعية تؤدي للنهوض الاجتماعي . وربما يرجع ذلك إلى أسباب منها : -

(١) عدم تحديد أهداف واضحة للبرامج يرجى الوصول إليها .

(٢) عدم وجود معايير ثابتة تصلح للمقابلة والاستدلال على التغيرات التي تحدث في المجتمعات المختلفة .

أما في الخارج فتقويم الخدمات الاجتماعية وإن كان قد قطع شوطاً له اعتباره فيما أجرى بالولايات المتحدة الأمريكية من بحوث ودراسات وما وضع من المقاييس

المناسبة ، إلا أنه يعتبر حتى الآن ميدانا جديدا لم تثبت أركانه بعد ، وما زالت المقاييس التي وضعت تحت الاختبار يتناولها الباحثون بالتعديل والتبديل .

أهمية التقويم

فضلا عن أن التقويم يسهم في الكشف عن مدى تحقيق مشروع من المشروعات للأهداف العامة للدولة إلى جوار الكشف عن عوامل النجاح والفشل في المشروع ذاته ، فإنه يرشد الدولة إلى الطريق القويم لاستثمار مواردها (المحدودة غالبا) على أحسن وجه ممكن ، ويسهم هذا بدوره في توسيع نطاق ما يمكن أن تؤديه الدولة من خدمات .

أهداف التقويم

(١) مراجعة الخطة وفقا لتطور الاتجاهات الحديثة في ميادين الرعاية الاجتماعية .

(٢) إثارة اهتمام الناس بغية الحصول على مشاركتهم في البرامج .

(٣) مساعدة هؤلاء الأعضاء الذين يسهمون في البرنامج على فهمه فهما دقيقا لكي يأخذوا دورهم فيه برضى وحماس .

(٤) تعريف المجتمع على فوائد البرنامج أو المنظمة .

٥١ (تحسين طرق أداء الخدمات ورفع مستواها على ضوء النتائج التي يسفر عنها التقويم .

(٦) تحديد الثغرات في البرنامج .

٧١ العمل على إبطال الخدمات التي لا تحقق أغراض الجمعية وتحويلها إلى خدمات أخرى .

(٨) الوقوف على الحقائق الآتية :

١ — هل تمت الاستفادة بكافة الإمكانيات المادية والحيوية (المال والرجال) والعلمية في أداء البرنامج .

ب - هل تم اكتساب القيم الفكرية والأخلاقية في المجتمع ولدى المسؤولين عند تنفيذ المنهاج .

ح - هل تمت المواءمة بين الاحتياجات والموارد ، وهل استطاع المسؤولون أن يوفقوا بين هذا كله وبين الوقت المحدد ، وهل كان من الممكن تنمية المحاولة ومضاعفة الجهد لإختصار الكثير من المعاملات وإختزال جزء من الوقت .

مرحلة عملية التقويم

(١) مرحلة جَمْع المعلومات الصحيحة عن البرنامج أو المنظمة: وتعتبر هذه المرحلة أساس عملية التقويم ، أو بمعنى آخر فهي المادة الخام التي يتعين وجودها لإتمام عملية التقويم . وتستخدم في هذه المرحلة الأدوات الآتية : الملاحظة - الاستفتاء - المقابلة - مقاييس الاتجاهات والقيم والرأى العام - إلى جوار مصادر البحث التاريخية المختلفة .

(٢) مرحلة تحليل البيانات : والهدف منها ترتيب المعلومات التي تم الحصول بالشكل الذي يفيد في ايضاح الموقف والوقوف على نقاط الضعف والقوة في البرنامج ، ويستعان في ذلك بطرق التحليل الأحصائي . وتشمل هذه المرحلة كتابة التقرير الذي يتضمن نتائج التحليل .

(٣) مرحلة دراسة البرنامج : وتتضمن الوقوف على النتائج ودراستها دراسة كاملة وتعديل الخطة إذا اقتضى الأمر أو التوصية إلى اتخاذ بعض الاجراءات أو اقتصاد البعض الآخر منها توفيراً للجهد والمال .

ولكى يمكن الوقوف على التغير من حيث الكم والنوع ينبغي أن تتم عملية التقويم قبل البرنامج وأثنائه وبعد تمامه ، مع القياس بمجتمع آخر لم يشمله هذا البرنامج .

مجالات التقويم

سبق أن ذكرنا أن التقويم يستهدف الكشف عن حقيقة التأثير الكلى أو الجزئى للبرنامج من برامج التنمية الاجتماعية . ومعنى ذلك أن هذه العملية تضيق وتوسع بحسب إرادة الشخص أو الجهة الراغبة فى القيام بها وإمكانياتها مع الاعتبار عامل الوقت .

وتختلف موضوعات التقويم فقد يكون برنامجاً بأكمله أو نوع من أنواع النشاط أو خطة أو مجموعة من الوسائل . الخ .

وفى كل الحالات يجب أن يكون التقويم فى حدود الأهداف المرسومة للبرنامج . ويضيد ذلك فى تحديد ما يستخدم من أدوات لقياس النتائج التى يفسر عنها ، إذ من الطبيعى أن تختلف هذه الأدوات باختلاف الموضوعات . وفى تقويم مشروع لزيادة الدخل ينبغى ألا نعتد على إجابات الناس فى مدى التحسن الذى طرأ على دخولهم بل يجب أن نعتد على تقدير دقيق للدخل قبل وبعد تنفيذ البرنامج . أما بالنسبة لقياس تغير اتجاهات الناس فإنه يتجتم استخدام الأدوات المناسبة لقياس هذه التغيرات مثل مقاييس الاتجاهات والأساليب السوسيومترية (أنظر كتاب الدراسة العلمية للسلوك الاجتماعى للدكاترة نجيب اسكندر ولويس ملىكه ورشدى فام للتعرف على هذه المقاييس) .

عناصر عملية التقويم

تختلف العناصر التى يمكن أن تتناولها عملية التقويم طبقاً لاختلاف المجالات التى تستعمل فيها ، فالعناصر اللازمة لتقويم برنامج أو بالأحرى النقاط التى يجب أن توضع موضع القياس والاختبار فى تقويم برنامج يختلف عن العناصر التى تصلح لتقويم مؤسسة ، وهذه بدورها تختلف عن عناصر تقويم مجموعة من المؤسسات تخدم مجتمعاً محلياً فى وقت واحد . نغنى بذلك أن عناصر تقييم جمعية خيرية بمفردها تختلف عن عناصر تقييم مجموعة من الجمعيات الخيرية إذ يجب أن يوضع فى الاعتبار فى الحالة الأخيرة ادخال عناصر لتقويم تكامل الخدمة وحسن توزيعها على البيئة المحلية

وقياس النسب المؤوية للأغراض المنفذة وغير المنفذة بالجمعيات ، وتطور العضوية بالجمعيات المختلفة . . . الخ .

وعلى أى حال فإن فى اختيار عناصر عملية التقييم مجال كبير للإبتكار فى حدود الأهداف المرسومة للبرنامج والأهداف الموضوعية لعملية التقييم ذاتها .

ونورد فيما يلى بعض العناصر التى يمكن أن تكون موضعاً للتقييم على سبيل المثال لا الحصر .

أولاً — عناصر تقييم برنامج

(١) تقويم الخطة : (هل قابلية المشكلة — هل أفادت فى التنسيق بين الجهود المبذولة — هل حددت أهميات المشروعات — هل الخطة واضحة — هل هى خطة مرنة — هل هى خطة واضحة)

(٢) تقويم الأجهزة : (هل الاختصاصات واضحة — هل السلطات متناسبة مع الاختصاصات — هل أسس اختيار الموظفين كافية — هل العلاقات بين الوظائف والمراكز واضحة على المستويات الثلاثة القومى والإقليمى والمحلى — هل الفنيون متوافرون — هل هناك مشجعات على العمل) .

(٣) تقويم القيادة : (هل القيادة كافية — هل تحرص على خلق قيادات أخرى — هل القادة مدربون — هل الأهداف واضحة فى ذهن القادة — هل القادة متعاونون) .

(٤) تقويم الوسائل : (هل أفادت فى نشر الوعى — هل شجعت الجهود ونسقتها — هل أثارت الأهالى للإشتراك فيها — هل أثارت التفكير المنطقي بدلاً من التفكير العاطفى) .

(٥) تقويم البرامج : (هل أفادت فى علاج المشكلة — هل خلقت اتجاهات جديدة) .

ثانياً - عناصر تقويم جمعية خيرية

يمكن أن تكون بنود لائحة النظام الأساسى للجمعية هى أساس عملية التقويم وفيما يلى بيان أهمها :

(١) اسم الجمعية : (هل هو معبر عن أغراضها أم لا - هل هو مناسب أم يدعو إلى اللبس - هل يختلط مع أسماء جمعيات فى نفس المنطقة) .

(٢) الأغراض : (هل هى واضحة - هل تسد حاجة من احتياجات البيئة أم تعتبر تكراراً لخدمات قائمة - هل هى منفذة أم لا) .

(٣) منطقة عمل الجمعية : (هل هى مناسبة أم متسعة) .

(٤) العضوية : (ما مدى شمولها ونسبتها - ما مدى تمثيل الطبقات فيها - تطور العضوية من سنة لأخرى) .

(٥) الهيئات الإدارية بالجمعية : (هل اختيار الأعضاء أو انتخابهم لها بطريقة سليمة - هل تضم الكفايات - هل تمثل الطبقات المختلفة - درجة رضى الجمهور عنها - ما مدى توزيع الأعمال على الأعضاء - ما مدى تقبل الأعضاء للمسئولية - نوع العلاقات بين الأعضاء - هل تلقى الأعضاء تدريباً أم لا - طريقة توجيه اللجان والإشراف عليها - مადرة معرفة الأعضاء بأهداف الجمعية - هل يجتمع فى المواعيد المحددة) .

(٦) الاجتماعات : (كيف تتم الدعوة للاجتماعات - كيف تدار الاجتماعات - مدى كفاية تسجيل المناقشات بحضور الجلسة - هل توزع الأعمال أثناء الجلسة - هل تتم متابعة القرارات لضمان تنفيذها) .

(٧) فى التمويل : (مدى كفاية نظام التمويل - مدى تنوع الاشتراكات - ما مدى كفاية نظام حملات جمع المال - ما مدى مساهمة الأعضاء فى حملات جمع المال) .

(٨) السنة المالية : (هل تتفق بدايتها ونهايتها مع نوع النشاط الذى تزاوله الجمعية أم لا) .

(٩) النظام المالى والإدارى : (هل هو مناسب لظروف الجمعية ويتيح الفرصة لآداء العمل بسهولة أم إنه نظام معقد) .

وهناك عناصر أخرى يجب أن تتناولها عملية التقويم فى الجمعية ولا نرد فى لأئحة النظام الأساسى مثل : نظام السجلات المالية والادارية - نظام تسجيل البيانات عن نشاط الجمعية - طرق ووسائل الإعلام عن نشاط الجمعية - طرق ووسائل الاتصال بين الاعضاء العاملين بالجمعية وأعضاء الجمعية والجمهور - مدى إهتمام المسؤولين بالجمعية بمسألة ترتيب أولويات المشروعات المطلوبة للبيئة المحلية - مراعاة نشر الخدمات بأقل التكاليف - خدمة أكبر عدد ممكن من الأهالى - مدى العناية بتنفيذ البرامج التى تستخدم الأطنال والبناب وإعدادهم للمستقبل - مدى الإهتمام بالمشروعات الوقائية - مدى الإهتمام بالمشروعات التى تهم الإنسان كإنسان - مدى الإهتمام بتنفيذ البرامج التى تخاف روح التعاون والولاء للجمعية - مدى العناية بتنسيق الجهود وخلق القيادات - مدى الانتماع بموارد البيئة المادية والبشرية - توفير مبدأ العلانية فى نشاط الجمعية - مدى إشتراك الجمعية فى الأحداث الجارية بالمجتمع المحلى . هذا إلى جوار العناصر السابق ذكرها فى تقويم البرنامج مثل عناصر الادارة السليمة وهى (التخطيط - التنظيم - تدبير الموظفين - الإدارة - التنسيق - كتابة التقارير - الميزانية) .

العمليات المنصرفة بالتقويم

هناك عمليات تقترن تماماً بعملية التقويم بل تعتبر أساساً لها يجب العناية بها منذ اللحظة الأولى فى تنفيذ البرنامج أو قيام المنظمات الاجتماعية وهى :

(١) التسجيل : ونقصد به تسجيل البيانات المتعلقة بنشاط المؤسسة والتى يخدم أهداف التقويم فى المستقبل .
وفىما يلى بيان أهمية التسجيل :

٢ - ينقذ البيانات من الضياع بسبب ضعف الذكرة .

ب - يفتح الفرصة للتعرف على مشكلات المجتمع .

ج - يؤدي إلى معرفة الأفراد الذين يعتمد عليهم في معالجة المشكلات وذلك عن طريق تسجيل الآراء المختلفة والأشخاص المرتبطين بها .

د - يبين الخطوات التنفيذية التي انتهت إليها المشروعات .

هـ - يوضح مدى التغير الذي حدث في المجتمع وكميته .

و - يشير إلى المدى الذي وصل إليه المجتمع في تشجيع ظهور القيادات .

ز - يهيئ المادة اللازمة لتقويم مدى نجاح وسائل العمل ومدى تأثيرها بين أفراد المجتمع ، فالرائد دائماً في حاجة إلى تقويم وسائله حتى يصلحها إن كان بها بعض الخطأ .

ح - يثبت الخبرات السابقة (الناجح منها وغير الناجح) .

ويراعى في عمليات تسجيل البيانات عدم المغالاة أو الاتجاه بها نحو إثبات العمل المشرف فقط ، كما يجب ألا تستوعب من الوقت قدراً يشغل الموظفين عن أداء عملهم الأصلي (يكفي ٢٠ دقيقة يومياً) ، وذلك خلاف البحوث الاجتماعية .

وفيما يلي أنواع البيانات التي يجب تسجيلها :-

١ - الدراسات الاجتماعية : وتشمل تسجيل حالة المجتمع قبل البدء في البرنامج لإمكان معرفة التطورات المستقبلية .

ب - محاضر الجلسات : توجه العناية نحو النقاط الواجب توافرها لصلاحية المحضر .

ج - تسجيل الأحداث الهامة في المجتمع : (الأعياد - الاحتفالات - المناسبات السياسية - المصادمات العائلية)

٥ — يومية الرائد : يسجل فيها الرائد نشاطه اليومي ومعاملاته وآراء الناس الذين يأتق بهم يوميا في نشاط المؤسسة أو مقترحاتهم بشأن تنفيذ بعض المشروعات ، بحيث تشتمل هذه اليومية على البيانات التي لا تتضمنها سجلات المحاضر والسجلات الأخرى .

ويستطيع أن يفرغ بيانات هذه اليومية في بطاقات تخصص ، كل بطاقة لموضوع معين يدون فيها كل ما يتعلق بهذا الموضوع بترتيب التواريخ ، وذلك لسهولة الرجوع إليها وكتابة التقارير بشأن كل موضوع على حدة .

(٢) كتابة التقارير : أن كتابة التقارير الدورية عن المشروع أو البرنامج أو سير العمل بالمؤسسة أمر هام في عملية التقويم ، إلى جوار أنه يتيح الفرصة للمشرفين على تنفيذ البرنامج في الوقوف على نجاح العمل أو فشله وأسباب ذلك مما يدفعهم إلى الأخذ بأسباب العلاج قبل التماهى في الخطأ . وهى إلى جوار ذلك تخدم أهداف التقويم بأن توفر للقائم بعملية التقويم معلومات متسلسلة بشكل احصائى منظم .

(٣) الرسوم الببانية : هى إحدى وسائل عرض البيانات بشكل مشوق وهى إلى جوار أنها تخدم القائم بعملية التقويم فى وسيلة فعالة فى إعلام جمهور المثقفين بنواحي النشاط بالمؤسسة وتطورها .

مستويات التقويم

يمكن أن يكون للتقويم مستويات أربع :

(١) المستوى الدولى : وتقوم به المنظمات الدولية لتقويم برنامج معين فى مجموعة من الدول .

(٢) المستوى القومى : وتقوم به المنظمات العالمية فى دولة معينة أو لدولة ذاتها أو لإحدى الهيئات الكبيرة المعنية وذلك لتقويم برنامج أو مشروع على مستوى الدولة .

- (٣) المستوى الإقليمي : وتقوم به الدولة أو إحدى الهيئات المعنية لتقويم معين في إقليم من الدولة (محافظة أو مركز)
- (٤) المستوى المحلي : وتقوم به الدولة لتقويم الخدمات في حى أو قسم أو لتقويم خدمات مشروع أو مؤسسة بذاتها، وقد تقوم المؤسسة أو الجمعية بتقويم خدماتها بنفسها .

الشروط الواجب توافرها لنجاح عملية التقويم

- (١) فى الثلاث مستويات الأولى سالفة الذكر يجب أن تكون أجهزة التقويم مرتبطة مباشرة بأعلى السلطات ، وأن توضع تحت إشراف واحد قوى له مكانته الأدبية .
- (٢) يجب توفير الاطمئنان والاستقرار لأجهزة التقويم لكي يتوافر الاستقلال فى الرأى حتى لا تتدخل فيه عوامل المجاملة والنفاق .
- (٣) يجب توفير الموظفين الفنيين والإداريين والكتابيين بالقدر اللازم .
- (٤) أن تعمل أجهزة التقويم وفقا للأساليب العلمية وأن يتوافر لها أدوات البحث والإحصاء حتى تتحقق الفائدة المرجوة من عمليات التقويم .
- (٥) يراعى أن يكون التقويم بعيدا عن معنى التفتيش .
- (٦) أن يتوافر التعاون بين المنظمات التى يتم تقويمها وأجهزة التقويم .
- (٧) أن تؤخذ نتائج التقويم بعين الاعتبار مع تنفيذها تنفيذا كاملا .

خاتمة

والآن وبعد أن استعرضنا المفاهيم الأساسية لعملية التقويم نستطيع أن نقول أن موضوعات التقويم تدور حول كل ما من شأنه أن يؤدي إلى الكشف عما إذا كان التغيير فى التنظيمات الإجتماعية الاقتصادية يسير فى الاتجاه الذى يتفق والصالح العام أو يضر عنه ، كأن نكشف عما إذا كانت الجمعيات التعاونية تقوم فعلا على أسس تعاونية وإشتركية سليمة أو أنها تسعى إلى خدمة نفر قليل يستغلها لمصلحته الخاصة .

فالتقويم فى حد ذاته يكشف عن مدى تحقيق البرنامج لأهدافه كما يكشف أيضا عن أسباب النجاح والفشل وبالتالي يبين الطريق أمام الدولة لمعالجة أوجه النقص أو تدارك الخطأ أو الإرادة من جوانب القوة وتنسيق البرامج أو إعادة تخطيطها بصورة توفر للدولة الكثير من الجهد والمال مع ضمان تحقيق تلك البرامج لأهدافها .