

# توصيات لتنظيم الأسرة

للمهندس الزراعي فوزي حلبي رزق

المقدمة

يتزايد سكان العالم بمعدلات مزعجة وخطيرة ، فقد حدثت زيادة في جيل واحد وهو الجيل الأخير تعادل كل سكان العالم منذ الخليقة إلى أول القرن الحالى تقريرياً فأصبحت المشكلة السكانية مشكلة عالمية بعد أن أصبح العالم يتزايد بمعدلاتين في كل ثانية ، وأصبح أكثر من  $\frac{3}{4}$  سكان العالم يعيشون في حالة من البؤس والمقرير بها ، ويعانون من الجوع وسوء التغذية .

وتعتبر مصر من أولى الدول التي تواجه المشكلة السكانية ، حيث يعتبر معدل تزايد السكان في مصر من أعلى المعدلات في العالم ، وقد بلغت الزيادة الطبيعية في عدد سكان جمهورية مصر العربية في سنة ١٩٦٠ نسبة ٢,٨٪ وهذا يعادل أربعة أمثال نظيره في المملكة المتحدة ، وكانت نسبة الزيادة في عدد السكان عندنا في مرحلة ما قبل الحرب العالمية الثانية ١,٣٪ في المتوسط ولم تceed ١,١٪ عام ١٩٢٧ ، أما في مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية وخاصة في السنوات الأخيرة فقد اضاعفت هذه النسبة بل زادت أكثر من الصعب ، فسكان الزيادة الطبيعية في عدد السكان هي ٢,٢٪ ، ٢,٨٪ ، ٢,٧٪ ، ٢,٥٪ في السنوات ١٩٥٠ ، ١٩٦٣ ، ١٩٦٦ ، ١٩٦٦ على الترتيب ، بينما الزيادة الطبيعية في عام ١٩٥٠ في بريطانيا ٥٪ ، وفي ألمانيا ٦٪ ، وفي الولايات المتحدة ٧٪ .

ويرجع سبب الزيادة المطردة في سكان جمهورية مصر العربية إلى انخفاض معدلات الوفيات ، فانخفض معدل الوفاة من ٢٧٪ في الألف عام ١٩٤٥ إلى ١٩,٢٪ في الألف عام ١٩٥١ ، إلى ١٤,٤٪ في الألف عام ١٩٦٩ ، ولم يصاحبه انخفاض مماثل في معدل المواليد ، نتيجة لمقدم الطلب الوقافي والعلاجي ، ونتيجة للتوسيع في الخدمات الطبية والاجتماعية وخاصة في الريف .

---

● المهندس الزراعي فوزي حلبي رزق : باحث اقتصادي أول بوكانة الوزارة لشئون التموين ، بوزارة التموين والتجارة الداخلية .

وإذا استمر المعدل السنوى للنبو السكاني المصرى فى الازدياد بهذا النط ، فإن دالة النبو السكاني المصرى سوف تتمدد وضمنا يكاد يقترب من الحخط الرأسى ، الامر الذى يشكل الانفجار السكاني . فإنه فى خلال مائة وسبعين عاماً من ١٨٠٠ إلى ١٩٧٠ ازداد عدد السكان من ٣٥ مليون نسمة إلى حوالي ٣٤ مليون نسمة ، أى بزيادة تبلغ حوالي ١٤ مثل ما كانت عليه ، بينما زادت الرقعة المزروعة فى نفس الفترة من ٢٠ مليون فدان إلى حوالي ٦ ملايين فدان ، أى زادت فقط إلى أقل من ٣ أميال ما كانت عليه . وقد تضاعف عدد السكان فى مصر فى نصف قرن منذ أوائل القرن الحاضر ، فقفزوا من ١٠ ملايين فى ١٩٠٠ إلى ما يزيد عن ٣٠ مليوناً فى ١٩٥٠

وما يزيد المشكلة تعقيداً وخطورة أن دالة النبو فى الرقعة المزروعة فى مصر دالة خطية مستقيمة ، كما أن الرقعة الزراعية (مساحة المحاصلات الزراعية) تزيد بمعدل سنوى ثابت يبلغ حوالي ٦١ ألف فدان سنويًا خلال الفترة من ١٨٩٧ إلى ١٩٦٦ . فالرقعة المزروعة تزيد بمعدل ثابت بينما يزداد السكان بمعدل متزايد ، فانخفضت نصيب الفرد من المساحة المحمولة من ٧٠ فدان إلى حوالي ٣٠ فدان خلال الفترة من ١٩٠٠ إلى ١٩٦٦ . وأن الفدان كان يقوم بأوامر شخصين في أوائل القرن العشرين فأصبح يقوم بأوامر حوالي ٦أشخاص في الوقت الحاضر .

ونتيجة لتزايد السكان في بلادنا بمعدل كبير يفوق المعدلات العادلة ، فإن كثافة السكان في السكيلو متر المربع الواحد تزيد سنة بعد أخرى ، فقد كانت ٦٤ في سنة ١٩٣٧ ، ثم زادت إلى ٤٦٣ في سنة ١٩٣٧ ، وإلى ٧٢٤ في سنة ١٩٦٢ ، وقفزت إلى ٩٥٦ في سنة ١٩٧١ ، ثم إلى ١٠١٢ نسمة في ١٩٧٢ ، وذلك على مستوى الجمهورية على أساس المساحة السكانية ، ومثالاً للكثافة السكانية في أحياه المدن في تبلغ في حى باب الشعرية بالقاهرة ١٤٦ ألف نسمة للكيلو متر مربع ، أى ما يقرب من ١٥ نسمة لكل مائة متر مربع ، وما يقال عن حى باب الشعرية يمكن أن يقال عن أحياه أخرى كحي شبرا وروض الفرج والستة زينب وبولاق . ولا يخفى ما يتسبب عن هذه الكثافة السكانية المرتفعة من أزمات في الإسكان والمواصلات والمرافق والتعليم وغيرها . وزيادة السكان زيادة كبيرة في المدن دون تحيط لها يمكن أن تولد عنها شرور اجتماعية خطيرة ، كانتشار الجرائم والبطالة والفقر وهبوط مستوى المعيشة .

وربما كان هناك تفسير في الاتجاه إلى الصناعة ككل لمشكلة زيادة النمو السكاني المصري إلا أن الصناعة تعجز مما زادت المشروعات الصناعية عن أن تستوعب الزيادة الكبيرة في السكان ، خاصة إذا علمنا أن البطالة المقنعة في ١٩٥٢ قدرت بحوالي ٥٥٪ من القوة العاملة الزراعية ، وقدرت البطالة الزراعية في ١٩٥٤ بحوالى ٢ مليون نسمة ، أي حوالى ٤٧٪ من القوة البشرية الزراعية ، كما قدرت البطالة المقنعة في ١٩٥٧ بحوالى ٢ مليون نسمة ، أي حوالى ٢٨,٥٪ منجموع القوة الزراعية المقدرة بحوالى ٧ ملايين نسمة في ذلك العام ، وقد روى في التقدير عدم إغفال ظاهرة تدهور الإنتاج باستبعاد الجزء غير اللازم من القوة البشرية .

وإن مشكلة استمرار تزايد السكان بالمعدلات الحالية يكون مشكلة قومية ترتبط ارتباطا وثيقا بخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، وتعد من أخطر المشاكل التي تواجهها جمهوريتنا .

فإذا بحثنا ورأى كثير من المشاكل مثل مشكلة المساكن والمواصلات والارتفاع الكبير في أسعار اللحوم والخضروات وغيرها والتقص في الكميات المعروضة من معظم السلع الضرورية نجد أنها وليدة زيادة السكان ، كما أن مشكلة التعليم والتوظيف مرتبطة تماما بهذه المشكلة ، حيث إن الإضافات الجديدة على عدد السكان تكون عالة على المجتمع وعيها ثقليا عليه ، ويزيد حدة أزمة الطعام والإسكان والمواصلات وبتضاعف الضغط على الخدمات الأخرى ، الامر الذي يعني صعوبة إحداث التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، لأن الازدياد السكاني الذي يبلغ حد الانفجار السكاني كفيل بالقضاء على أي تقدم ، الهم لا إذا حدثت اكتشافات متواتلة لموارد مرفعة العائد كاكتشاف آبار البترول أو مناجم ذهب أو ما شابه ذلك . فإن معدلات الاتساع لمعظم السلع الغذائية الرئيسية تقل عن معدلات الاستهلاك ، وزيادة الاستهلاك تتعكس مباشرة على زيادة الاستيراد على حساب المطلبات الأساسية للتنمية .

لذلك فإن تنظيم الفسل هو العلاج لوضع حد لهذه المشكلة في المستقبل ، وتنظيم الأسرة عن طريق تحديد عددها هو قضية المستقبل ، فهي تتصل اتصالا

مبادرات بمستقل المجتمع من حيث استمراره ، ونوعه وازدهاره . والأمرة - كما جاء في الميثاق - هي الخلية الأولى للمجتمع ، ولابد أن تتوفر لها كل أسباب الحياة التي تمكّنا من أن تكون حافظة للتراث الوطني ، مجدة لmessiah ، متحركة بالمجتمع كله ومعه إلى غايات النضال الوطني ، ويعتبر استقرار المواليد هو الأساس لتنظيم الأسرة .

وانخفاض مستوى الدخول وزراعة نسبة الأمية يعملان على زيادة التنااسل ، فقد دلت الدراسات الإحصائية على وجود علاقة عكسية بين مستوى الدخول الفردية وبين معدلات المواليد ، واعل من أسباب ذلك زيادة نسبة العاملين في الزراعة كما أن اعتناد الزراعة على الأيدي العامة الرخيصة وخاصة الأطفال ، مما يجعل الطفل مورداً رزقاً للمائة واعتبار الأولاد مكسباً اقتصادياً ، بالإضافة إلى الرغبة في إنجاب أطفال ذكور ، كما أن ارتفاع معدل وفيات الأطفال يدفعهم إلى الإكثار من الإنجاب على سبيل التحوط ، فيموضع هذا الفقد بإنجاب أكبر عدد ممكن من الأطفال ، ويرجع كذلك لنعدد الزوجات ، وإلى الجهل فإن المرأة الأمية هي السبب في زيادة النسل ، وكلما زادت «رجة تعليمها انخفضت معدل الإنجاب ، وكلما زاد تعليم الزوج أيضاً انخفضت معدلات الإنجاب .

### الاقتراحات والتوصيات لمصر وع شكلية الأسرة

ونرى أن أهم الاقتراحات والتوصيات التي يجب أخذها في الاعتبار يمكن تلخيصها فيما يلي :

(١) يراعي أن تظل عملية إنجاب الأطفال اختيارية ، باستخدام موانع الحمل نتيجة لرغبة الفرد في تحديد حجم أسرته ، مع ما يتمشى مع حاليه الاقتصادية والاجتماعية . وأن يكون دور الحكومة هو الإرشاد والتوصيات وعرض نتائج الابحاث ، فإن الأسرة لا يمكن أن تنظم نفسها بقانون يفرض عليها ، وإنما تفعل ذلك مختاراً بارادتها وعن اقتضاء فيجب العمل على زيادة عدد مراكز تنظيم الأسرة بالريف لنشر طرق وسائل منع الحمل والإرشاد إلى استخدامها حتى تصل الخدمات الطبية إلى القرى والعزب التي ليس بها وحدات صحية ، والتوسيع في إنشاء مكاتب توجيه الأسرة لرعاية الأسرة والطفولة التي بدأ إنشاؤها عام

١٩٦٣ ، مع تقدم خدمات تنظيم الأسرة بشكل مستمر ودام ، وخلق نوع من الألفة واللاقات الإنسانية مع طبيب الرحدة عن طريق الاهتمام بالجوانب الصحية الأخرى للسيدة وأطفالها

(٢) توفير وسائل مختلفة من وسائل منع الحمل ، وإقناع كل سيدة بالوسيلة المناسبة حسب حالتها الصحية والاجتماعية والاقتصادية ، فلكل وسيلة من وسائل منع الحمل فوائدها ومزاياها ، كما أن لها بعض المضيقات أو المضاعفات ، فيجب توفير كل وسائل منع الحمل الحديثة والسلبية ، وكما يجب لا نعتمد على حبوب منع الحمل كوسيلة أولى ، لأنها تتكلف كثيرا ، كما أن السهو عن تناولها يفقد لها قيمتها . فقد تبين في إحدى المراكر أن ٣٣٪ من المرتددات ينسين تناول الحببة . وقد بدأت الخدمة في مراكز تنظيم الأسرة بالأقراص فقط ، ولم تقدم خدمة الوسائل الأخرى إلا أخيرا وعلى نطاق محدود .

ويجب تيسير السبل للفقراء للحصول على موانع الحمل بالمجان أو بثمن زهيد ، خصوصا بالريف الذين يثبت البحث الاجتماعي احتياجهم لها ، مع التتبع المستمر للسيدات اللاتي بدأن في استعمال وسيلة تنظيم الأسرة واستمرار دراسة أسباب التخلف وعدم الرغبة ، وإعادتهم إلى الانقطاع كلما أمكن .

(٣) يجب أن يعطى مشروع تنظيم الأسرة أهمية كبيرة بالتركيز في اختيار العاملين بالمراكيز على العناصر المؤمنة بالمشروع ، وأن يتفرغ العاملون به لعملهم وأن تكون لهم مسؤوليات محددة وسلطات تنفيذية وإدارية كاملة لمسؤولية المتابعة وجدية العمل .

وكذلك يجب زيادة العناية بالفحص الطبي للسيدات المرتددات على مراكز تنظيم الأسرة قبل استعمال وسائل منع الحمل ، وتحصيص طاقة ل بكل زوجة لديها طفلان فأكثـر لتنظيم نسلـها ، ولـن تكون بمقدمة سجل للتطورات . وكما يجب أن يكون هناك سجل عام عن تنظيم الأسرة ، يدون فيه أسماء السيدات المجمبات المتختلفات عن تنظيم المسلـل ، وتجربـى أبحاثـ عنـ أسـبابـ التـخلفـ .

ويجب أن تتم كل الهيئات والمؤسسات بمشروع تنظيم الأسرة كواجب وطني

قوى خصوصاً النقابات العمالية بأن تقدم لأعضائها كافة التسهيلات لحماية الأسرة وتوعيتهم بضرورة تنظيم الأسرة في مجالات تنظيم النسل.

(٤) الدعوة لتنظيم النسل : من المهم أن يخرج أصحاب الدعوة من مكاتبهم إلى القرى والنجوع التي يزحف منها الانفجار السكاني ، فاقتضاع أهل الريف يقربنا من نقطة النجاح . وينبغي أن تعتمد خطة الدعاية على تجميع آراء الناس في المشروع والرد عليها لتبني المفاهيم الأساسية وتغيير بعض العادات والتقاليد التي تربست في محيط الأسرة ، وخلق جيل جديد يدعو لتنظيم الأسرة . فهناك عقبات اجتماعية مرتبطة بحياة الأفراد وطرق معيشتهم والعقائد والأفكار التي تسيطر عليهم ، ويجب أن تغير كل أو بعض المفاهيم الاجتماعية القديمة وتغيير القيم المتوارثة وإدخال مفاهيم وقيم جديدة ، فثلا ما زال بلوغ البنت سن ٢٠ سنة يحدث قلقاً للأميرة الريفية وتجند الأسرة نفسها لزواجهما ، وما زالت الفتاة بالريف قروج قبل بلوغها السن القانونية (١٦ سنة) ، فقد تبين أن هناك أكثر من ٢٥٠ طفلة تم زواجهن بشهادات التسنين في حافظة المنوفية عام ١٩٦٨ ، ومنهن زوجة كان عمرها ٨ سنوات ، رغم أنه ثبت أنهن جميعاً شهادات ميلاد بالمدارس .

والقرية المصرية في حاجة إلى جهد كبير في عملية التوعية بمشروع تنظيم النسل ، ولابد أن نستعين بدعاة من المقيمين في القرية من البيئة المحلية ، بعد تدريفهم في دورات تدريبية سريعة ، ويمكن الاستعانة بالمدارس والمدرسون المنتشرين في القرى مقابل مكافآت مالية ، فإن المشروع في حاجة إلى حملة توعية قوية تعطيه دفعات إلى الأمام ، فلا يكفي التركيز على نشر مراكز الخدمة وتوفير وسائل منع الحمل دون التركيز بوجه خاص على تغيير مفاهيم وعقائد الناس التقليدية نحو تقبل فكرة تنظيم الأسرة مع إشراك القادة المحليين والكتفاليات المحلية اشتراكاً فعلياً وعملياً في المساهمة في إنجاح المشروع .

(٥) العناية بالصلة بين الدين وتنظيم الأسرة عن طريق الوعظ الديني داخل وخارج المساجد ، وحشد طاقات رجال الدين للكسب التأييد للمشروع ، والتركيز بمحمد أكبر على التوعية الدينية ، حتى يتواافق فيهم الإيمان بالفكرة عن

فهم وافتتاح على ملئيم ، فإن جزءاً كبيراً من مسؤولية الدعوة لتنظيم النسل يقع على عاتق رجال الدين ، وبالرغم من أنه قد بذلت جهود في التوعية الدينية وعلاقة الدين بالتنظيم الأسرة ، إلا أنها لم تصل إلى المستوى الذي يرجى منه الآخر المطلوب .

(٦) ضرورة القيام بدراسات علمية ميدانية واسعة طويلة المدى : فإن الافتتاح هو الدعامة الكبرى لنجاح المشروع ، فلا تتوافر حالياً بحوث علمية اجتماعية بليغة شاملة لأى جهة علمية مسؤولة . وبمحب القيام بالدراسات النفسية والاجتماعية المختلفة تكوينات المجتمع المصري ، والبحوث التي تجري لا بد من أن تخضع لتنظيم وتنسيق على المستوى القومي ، تلاؤها لتشتت المجهود وتسكرارها أو ازدواجها بين الأجزاء المختلفة ، فلا يمكن فصل النواحي الطبيعية عن الاجتماعية أو النفسية أو الاقتصادية . كما يجب أن تهدف البحوث إلى التعرف على المجتمعات الريفية ونطاق إنجاب الأطفال واتجاهات أهالى الريف نحو تنظيم الأسرة والتعرف على المعرفات النفسية والاجتماعية والقانونية والاقتصادية التي تتحدى نجاح المشروع ، والوصول إلى نتائج علمية مليمة والاهتمام بالبحوث التطبيقية التي يمكن تعميم نتائجها ، وإجراء البحوث العلمية المشتركة بتشجيع البحوث الاجتماعية التي يشتراك فيها رجال الدين والأطباء والباحثون الاجتماعيون ورجال الإحصاء وغيرهم .

(٧) نعتقد أن التعليم الإيجاري لـكل أطفال الجماعة هو أهم عمل وطني يحل السكير من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية المزمنة ، وهو الحل الجذرى نحو الأمية التي تزيد نسبتها في بلادنا عن ٧٠٪ ، كما أن حوالي ٨٤٪ من السيدات أمييات ، وأن نتائج تعداد ١٩٩٠ تدل على أن ٨٩٪ من النساء المتزوجات أمييات ، كما تبين أن ٧٥٪ من المخالفات في مراكن تنظيم الأسرة أمييات وأن جهل الزوجات هو السبب الأول لهذه المشكلة . والتعليم هو الحل الأساسي لشكلة تنظيم الأسرة ، ونقتصر رفع سن التعليم الإيجاري إلى ١٥ سنة ، فكلما زادت درجة التعليم زاد الإقبال على تنظيم الأسرة ، في الريف تستمد العائلة محدودة الدخل على زيادة دخಲها على تشغيل أطفالها من سن السابعة ، وكل توعية مما يلغى أهميتها ووسيلة إقناعها فإنها لن تغير من هذا الاتجاه كثيراً عن الذي

مارسته أجيال وأجيال . ونوحى بأن تبدأ القواعية بضرورة تنظيم الأسرة من الجذور أنفاس الدراسة برأس التعليم المختلفة .

وإذا طبقنا التعليم الإيجاري سقاق الباب بهائياً أمامها في الاستقلال السعيد للأطفال لزيادة دخل العائلة . وأمام هذه الحقيقة سعى كل عائلة طريقها إلى تحديد نفسها بالعدد المقبول من الأطفال ، لأن يتحول الأطفال من مصدر رزق نتيجة لتشغيلهم إلى مصدر إلتفاق بسبب تعليمهم ، وحتى يصبح عندنا جيل يعرف كيف يكون مواطناً صالحاً وليس عبئاً على الدولة .

(٨) اقتراح رفع سن الزواج للبنات من ١٦ إلى ٢٠ سنة ورفع سن الزوج للرجال إلى ٤٤ أو ٢٥ سنة ، فيعتبر الزوج المذكر من أهم أسباب زيادة عدد المواليد ، ولاشك أن تأجيل سن الزوج يعتبر من أهم العوامل المؤدية إلى تحديد النسل ، فسوف يختزل فترة الإنجاب ، مما يؤدي إلى نقص المواليد ، كما أن تأجيل سن الزوج يليق به أن الزوجين يصيحان أكثر نضوجاً وأكثر بصراً بعواقب زيادة النسل .

(٩) الاستفادة من تجارب وخبرات الدول الأخرى : بالاستدانة بالخبرة الدولية ، والتعاون مع مستشاري وخبراء الأمم المتحدة في برامج تنظيم الأسرة ، والاشتراك في المؤتمرات الدولية ومؤتمرات الاتحاد العالمي لتنظيم الأسرة ، والاستفادة من المساعدات والمعونات الفنية والإعلامية التي تقدمها المنظمات الدولية استفادة كاملة . فلا بد من الاستفادة من تجارب الدول التي سبقتنا في هذا الميدان ، وملاحة كل جديد وتطور في العلوم الطبية والاجتماعية والتكنولوجية المتعلقة بتنظيم النسل ، مع اعتبار مهم جداً هو أن تلاميذ مع ظروفها وثقافتها وتقاليدها . وليس من شك في أن نجاح الاتحاد السوفيتي في تخفيض نسبة المواليد خلال جيل واحد من ٤٢ إلى ٢٥ في الألف ، كانت من أهم العوامل التي يسررت ارتفاع مستوى المعيشة فيه ، ولا مراء أيضاً في أن مصر في حاجة ماسة إلى بلوغ هذا المدى وهو تخفيض نسبة المواليد من ٣٧ في الألف في عام ١٩١٩ إلى ١٧ في الألف خلال العشرين سنة القادمة .

وفي اليابان نجحت تجربة تنظيم النسل إلى حد كبير ، فانخفضت نسبة المواليد

في اليابان ، ٥٪ في السنوات الأخيرة ، أى انخفضت نسبة المواليد إلى النصف خلال عشر سنوات ، من ٣٤٪ في الألف عام ١٩٤٧ إلى ١٧٪ في الألف عام ١٩٥٧ .

وفي الهند توجد وزارة خاصة لتنظيم الأسرة ، والشعار الجديد لها دعوانها لتنظيم الأمراة أن كل المخصصات تحمل شعار «ولد وبنت فقط» ، وأصدرت الصين قانوناً يمنع زواج البنات قبل سن ٢٣ سنة .

(١٠) إعادة النظر في أمر لوب الحوافز المتبع حالياً ، بوضع نظام للحوافز يضمن حث الماءلين والمتصلين بالمشروع لزيادة جودتهم ، فعندما منعت الحوافز عن الأطباء لمدة ثلاثة شهور كانت النتيجة انخفاض عدد المترددات ، وعندما هادت الحوافز بعد ٣ شهور ارتفع عدد المترددات ووصل في بعض المراكز خمسة أضعاف ما كان عليه ، ونرى المساراة في المكافآت بين الأطباء والأخصائيين الاجتماعيين ، فقد لوحظ أن مراكز التنظيم التي تضم أخصائيين اجتماعيين تردد عليهم عدد أكبر من تلك التي لم تضم أخصائيين اجتماعيين ، ونقترح أن يقدم حافز مادي للزوجة لتشجيعها على التردد على مراكز تنظيم الأمراة ، وإعطاء مكافآت مالية وهدايا رمزية العاملين والمترددات ، وتحصيص حوافز تقديرية للأسر المثالبة ، وكثيراً ومية الاليات للمحافظات وتحديد عدد معين من الأولاد (ول يكن ثلاثة مثلاً) الذين يكون لهم نصيب في المواد التموينية التي تباع بأسعار مخفضة ، وما يزيد عن ذلك لا يخصص لهم صليب . وتحديد عدد معين من الأولاد الذين يتلقون التعليم بالمجان في المراحل العليا ، ومن يزيد عن ذلك يكون تعليمهم بمصروفات ، وتحفيض التأمينات الاجتماعية للأسرة الكثيرة الانجاب .